

Методическое занятие по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса Управлением Росгвардии по Алтайскому краю.

Деятельность Управления Росгвардии по Алтайскому краю по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора)¹ за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса².

Согласно ст. 2 постановления Правительства РФ от 20 октября 2016 г. N 1067 "Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса"³ мероприятия по государственному контролю (надзору) включают в себя действия должностного лица (лиц) органа государственного контроля (надзора) по рассмотрению документов субъекта ТЭК, проверке объектов ТЭК, которым присвоена категория опасности, на предмет соответствия их состояния требованиям обеспечения безопасности объектов ТЭК и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".

На территории Алтайского края расположено 92 объектов топливно-энергетического комплекса⁴ включенных в региональный Перечень и подлежащих категорированию, из них 60 объектам ТЭК присвоены категории опасности, и только 46 объектов внесены в реестр ОТЭК Минэнерго: 6 объектов средней категории опасности, 40 объектов низкой категории. 14 объектов продолжают оформление необходимых документов (акты обследования, паспорта безопасности и т.д.)

Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК осуществляется Управлением Росгвардии по Алтайскому краю путем

¹ Далее – «контроль».

² Далее – «ТЭК».

³ Далее - «ПП РФ № 1067».

⁴ Далее - «ТЭК».

проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с действующим законодательством.

Проверка может проводиться только должностным лицом (лицами) органа государственного контроля (надзора), который указан в **предписании** на проведение плановой проверки или **распоряжении руководителя** (лица, его замещающего) органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки.

Срок проведения как плановой так и внеплановой проверки 20 рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностного лица (лиц) органа государственного контроля (надзора), осуществляющего плановую проверку, руководителем (лицом, его замещающим) органа государственного контроля (надзора) срок ее проведения может быть продлен, но не более чем на 20 рабочих дней.

Плановая проверка в отношении объектов ТЭК проводится не чаще одного раза в год для объектов ТЭК высокой и средней категории опасности и одного раза в 3 года для объектов ТЭК низкой категории опасности, начиная с даты окончания предыдущей проверки, а в случае если срок исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений не истек, - не ранее окончания срока его исполнения.

Внеплановая проверка проводится по истечению сроков исполнения выданного предписания об устранении выявленных нарушений, а также по иным основаниям предусмотренные ПП РФ № 1067.

По окончанию проверок составляется акт проверки в 2-х экземплярах, в случаях выявления нарушений по результатам проверок согласно ст. 53 ПП РФ № 1067 должностные лица органа государственного контроля обязаны выдавать предписания со сроками устранения нарушений, а также составлять протокол об административном правонарушении в порядке и по основаниям, которые предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях¹.

С 14 апреля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 15 октября 2020 г. N 339-ФЗ который вносит изменения в КоАП РФ, а именно делая на 2 части ст. 20.30 «Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»:

¹Далее - «КоАП РФ».

санкции на объекты низкой категории опасности:

- ч. 1 на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей; на должностных лиц - от 30 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от 6 месяцев до 1 года; на юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей;

санкции на объекты высокой и средней категории опасности:

- ч. 2 влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на должностных лиц - от 50 тысяч до 70 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Федеральным законом от 28 июня 2021 г. N 232-ФЗ статья 19.5 КоАП РФ дополнена частями 36, 37 с 9 июля 2021 г. «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица) войск национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в установленных сферах деятельности»

- ч. 36 влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 2 тысяч рублей; на должностных лиц - от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на юридических лиц - от 20 тысяч до 50 тысяч рублей.

- ч. 37 за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 36, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей; на должностных лиц - от 10 тысяч до 50 тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет; на юридических лиц - от 50 тысяч до 300 тысяч рублей либо административное приостановление их деятельности на срок до 30 суток.

Управлением Росгвардии по Алтайскому краю на официальном сайте <https://22.rosguard.gov.ru> (Деятельность/Государственный контроль (надзор) контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК) размещены :

- план проведения проверок объектов ТЭК на **2022 год**;
- обязательные требования, предъявляемые к подконтрольным субъектам в ходе осуществления федерального государственного контроля, результаты проведения контрольных мероприятий, основные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок;
- информация по правам на досудебное обжалование решений и действий (бездействия) и решений, принятых в ходе осуществления государственного контроля;
- данное методическое занятие по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК Управлением Росгвардии по Алтайскому краю;
- контактные данные сотрудников отдела государственного контроля.

Согласно Распоряжения начальника Управления Росгвардии по Алтайскому краю за каждым категоризованным объектом ТЭК закреплен

куратор от отдела государственного контроля (Приложение № 1).

Правила информирования субъектами ТЭК об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК.

Постановление Правительства РФ от 02.10.2013 N 861 "Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса".

Субъект ТЭК обязан представлять информацию об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства на объекте ТЭК в территориальные органы:

- **Министерства внутренних дел Российской Федерации;**
- **органы федеральной службы безопасности;**
- **территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;**
- **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или его территориальные органы;**
- **Министерство энергетики Российской Федерации, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченные государственные органы).**

При получении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства (например - письмо на электронную почту с угрозой взрыва), в Управление Росгвардии по Алтайскому краю необходимо сообщить: оперативному дежурному 8(3852) 65-41-01, а также куратору от отдела государственного контроля (Приложение № 1).

Информация об угрозе, в Управление Росгвардии по Алтайскому краю, представляется должностным лицом согласно приложению N 2. В данном сообщении необходимо указать:

- вид и характер произошедшего ЧП (способ совершения акта незаконного вмешательства (террористического акта, попытка нарушения производственного процесса, незаконное подключение к энергосетям и трубопродуктопроводам, завладении или попытка завладения оружием подразделения охраны и т. п.), техногенная авария (возгорание, разлив нефти и нефтепродуктов, иных химически опасных и горючих жидкостей), происшествия природного характера;
- сведения о количестве нападавших (в случае террористического или иного акта незаконного вмешательства), применённом оружии, взрывных устройствах, автотранспорте;
- принятые меры реагирования, численность привлечённых сил и средств Росгвардии, МВД, МЧС России, других органов, подразделений охраны;

- вид охраны объекта, наименование организации, с которой заключён договор на оказание охранных услуг (реквизиты договора);

- количество постов по охране объекта и их виды (стационарные, передвижные, мобильные (автопатрули)), количество сотрудников охраны на постах по охране объекта, наличие вооружения и специальных средств на постах (виды, количество), наличие комнаты хранения оружия на объекте;

- ФИО должностного лица предоставившего сведения.

Информацию следует направлять на адрес электронной почты: ogk_alt@mail.ru, с обязательным подтверждением прохождения информации у куратора объекта (Приложение № 1).

Основные нарушения выявляемые при проведении плановых внеплановых проверок Управлением Росгвардии по Алтайскому краю. Результаты проверок при выявленных нарушениях.

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими требования обеспечения безопасности объектов ТЭК, являются: для площадных объектов - Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 г. № 458дсп¹, для линейных объектов - Требования к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденные постановлением Правительства РФ от 19.09.2015 г. № 993дсп².

Наибольшая часть нарушений связана с требованиями технической укрепленности объектов, требующих своевременного внимания со стороны руководства, планирования, контроля и определенного вложения материальных средств.

Характерными нарушениями, выявляемыми в рамках проведения проверок, являются:

1. Не проводятся учения с оценкой эффективности защиты объекта не реже 1 раз в год (п. 18 ПП РФ № 458). Для проведения учений необходимо: план-график проведения учений, сценарий террористического акта на объекте. Результатом проведения учений является справка с указанием: время обнаружения нарушителя (взрывного устройства), ФИО сотрудника охраны обнаружившего нарушителя (взрывного устройство), время действия и передачи сообщения согласно инструкций утвержденных на объекте, оценка действиям сотрудника охраны.

2. Не оборудуются запретные зоны с внутренней стороны объекта, где отсутствуют какие-либо строения, сооружения и растительность (деревья, кустарники, трава и др.) (п. 71 П ПП РФ № 458 и п.п. «б» п. 2 Приложения № 1 ПП РФ № 458).

¹Далее - «ПП РФ № 458».

²Далее- «ПП РФ № 993».

3. Отсутствует дополнительное ограждение на крышах и стенах одноэтажных зданий, являющихся составной частью периметра (п. 85 Правил).

4. На КПП для автомобильного транспорта отсутствуют противотаранные устройства специальной конструкции (п. 138 и 145 Правил). На слайде (№ 16) показано как должна быть оборудована, согласно требованиям, досмотровой площадка.

5. Периметр объекта не оборудуется периметральными средствами обнаружения (п. 177 Правил).

6. Не обеспечивается хранение всей видеoinформации на цифровых накопителях информации не менее 30 суток (п. 240 Правил).

7. Для обеспечения физической защиты объекта не привлечены подразделения и (или) организации федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, подразделения ведомственной охраны, частные охранные организации (пункта 4 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-ФЗ);

8. Не проводятся плановые обследования объектов (п. 23 Правил, п. 20 ПП РФ № 993). Плановые обследования проводятся для низкой категории 1 раз в 3 года, средней и высокой 1 раз в год. Субъекты ТЭК на практике нарушают сроки обследования, считают не дату последнего обследования, а год (если обследования проведено 15.05.2022 то следующие обследование должно быть проведено не позже: для средней категории — 15.05.2023, низкой категории — 15.05.2025).

9. Объект не оборудован системой контроля управлением доступом (п. 204-211 Правил, п. 140 ПП РФ № 993). На практике субъекты ТЭК устанавливают «домофоны» (без хранения информации) которые не соответствуют предъявляемым требованиям, информация по прошедшим на объект лицам не хранится.

Следует отметить, что согласно п. 65 постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1067¹ в случае невозможности исполнения предписания об устранении выявленных нарушений по причинам, не зависящим от субъекта топливно-энергетического комплекса, допустивший нарушения требований обеспечения безопасности субъект топливно-энергетического комплекса вправе **не позднее чем за 10 рабочих дней** до истечения срока исполнения предписания обратиться к руководителю (лицу, его замещающему) органа государственного контроля (надзора), выдавшему предписание об устранении выявленных нарушений, с мотивированным обращением о продлении срока исполнения предписания, которое подлежит рассмотрению, в течение 30 календарных дней со дня регистрации указанного обращения.

На практике субъекты ТЭК не соблюдают временной промежуток установленный ПП РФ № 1067 (обращаются во время уже начатой внеплановой

¹Далее - «ПП РФ № 1067».

проверки, обращаются не за 10 рабочих дней, а за 10 календарных), указывают причины переноса сроков финансовую составляющую, что не является основанием для продления, не прикладывают к письму документы подтверждающие исполнения устраненных нарушений (акт выполненных работ, договора подряда на выполнения монтажных работ).

УПРАВЛЕНИЕ РОСГВАРДИИ ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ

2022