

## Методическое занятие по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса Управлением Росгвардии по Алтайскому краю.

*Вопрос № 1. Результаты работы Управления Росгвардии по Алтайскому краю по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в 2023 году.*

Добрый день уважаемые руководители!

Сегодня мы проводим методическое занятие с представителями субъектов топливно-энергетического комплекса<sup>1</sup>.

Целью данного занятия является подготовка подконтрольных субъектов ТЭК к плановым проверкам, а также доведение характерных нарушений, выявляемых в ходе осуществления федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса. Разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов, должностных лиц Росгвардии, уполномоченных на проведение проверок, порядка обжалования их действий.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора)<sup>2</sup> обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса<sup>3</sup>.

Приказом Управления Росгвардии по Алтайскому краю от 19.10.2017 № 251 вышеуказанные функции на территории Алтайского края возложены на отдел государственного контроля Управления.

Предметом контроля является соблюдение субъектами ТЭК обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

На территории Алтайского края расположено **93** объектов ТЭК, внесенных в Реестр объектов ТЭК Минэнерго России, из них **5** объектов имеют «среднюю» категорию опасности и **88** объектов «низкую» категорию опасности.

В отчётном периоде 2023 года сотрудниками Управления Росгвардии по Алтайскому краю проведено 24 (АППГ-17) плановые проверки и 2 (АППГ-16) внеплановые проверки объектов ТЭК.

В ходе проведения плановых проверок на 15 объектах ТЭК выявлено 233 нарушения обязательных требований законодательства в области обеспечения безопасности объектов ТЭК (АППГ на 2 объектах выявлено 48 нарушений). Выдано 15 (АППГ- 2) предписаний об устранении выявленных нарушений. По

<sup>1</sup> Далее – «субъекты ТЭК».

<sup>2</sup> Далее – «контроль».

<sup>3</sup> Далее – «ТЭК».

итогах проверок составлено 7 протоколов об административном правонарушении по ст. 20.30 КоАП РФ (АППГ - 2).

При проведении внеплановых проверок установлено, что предписания, выданные органом государственного контроля, выполнены в полном объеме.

В соответствии с утвержденным АТК края планом проведения плановых проверок объектов ТЭК в 2024 году запланировано 41 проверка. *(план проверок)*

Управлением Росгвардии по Алтайскому краю на официальном сайте <https://22.rosguard.gov.ru> (Деятельность/Государственный контроль (надзор) контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК) размещены :

- план проведения проверок объектов ТЭК на **2024 год**;
- обязательные требования, предъявляемые к подконтрольным субъектам в ходе осуществления федерального государственного контроля, результаты проведения контрольных мероприятий, основные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок;

- информация по правам на досудебное обжалование решений и действий (бездействия) и решений, принятых в ходе осуществления государственного контроля;

- данное методическое занятие по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК Управлением Росгвардии по Алтайскому краю;

Согласно Распоряжения начальника Управления Росгвардии по Алтайскому краю за каждым категоризованным объектом ТЭК закреплен куратор от отдела государственного контроля.

## **Вопрос № 2. Изменение законодательства в области обеспечения безопасности объектов ТЭК**

*(Б.Е. Карасинцев).*

С 1 января 2024 г. вступает в силу **постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 740 «Об утверждении правил осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».**

Данным постановлением признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 "Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса", а так же постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 613 "О внесении изменений в Правила осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности

объектов топливно-энергетического комплекса"

Правила устанавливают порядок организации и осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами (далее - орган государственного контроля) федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности (далее соответственно - объект топливно-энергетического комплекса, государственный контроль).

**Доведу ключевые изменения, установленные данным постановлением Правительства.**

1. Изменены сроки между проведением плановых проверок для объектов средней категории опасности — не чаще одного раза в 2 года (п. 10 здесь и далее - Постановления).

2. Определено, что в случае присвоения или изменения существующей категории опасности объекта топливно-энергетического комплекса плановая проверка проводится не ранее 3 месяцев со дня такого присвоения (изменения) (абз. 2 п. 10).

3. Вводятся основания для внесения изменения в ежегодный план проведения плановых проверок (п. 15):

К основаниям для внесения изменений в ежегодный план относятся:

а) невозможность проведения плановой проверки объекта топливно-энергетического комплекса вследствие его ликвидации;

б) изменение категории опасности объекта топливно-энергетического комплекса;

в) поручения или указания Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации.

4. Уточнено понятие уполномоченного представителя субъекта топливно-энергетического комплекса - руководитель или иное должностное лицо субъекта топливно-энергетического комплекса, на которое возложены функции по организации обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, наделенное полномочиями по представлению интересов субъекта топливно-энергетического комплекса при осуществлении государственного контроля (п. 16).

5. Добавлено, ранее отсутствующее, основание для проведения внеплановой проверки: решение руководителя органа государственного контроля о проведении внеплановой проверки объекта топливно-энергетического комплекса в случае, если ранее проведение плановой (внеплановой) проверки оказалось невозможным в связи с действиями (бездействием) субъекта топливно-энергетического комплекса и (или) его должностных лиц, воспрепятствовавшими ее проведению (пп. «г» п. 20).

6. Определена обязанность должностного лица органа государственного контроля выдавать предписание субъекту топливно-

энергетического комплекса об устранении выявленных нарушений с указанием разумного срока (сроков) их устранения ( п.п. «а» п. 39).

7. Определена возможность выдачи повторного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса высокой категории опасности, со сроком исполнения не более 3 месяцев, средней категории опасности - не более 6 месяцев, низкой категории опасности - не более 9 месяцев с даты окончания внеплановой проверки (пп. «б» п. 42). Так же определено, что Предписание, указанное в подпункте "б" пункта 42 настоящих Правил, выдается однократно и продлению не подлежит (п. 43).

8. Впервые вводится понятие «Профилактические мероприятия», которым посвящен отдельный IX раздел Постановления.

В частности определено, что при осуществлении государственного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение результатов государственного контроля;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В этом же разделе определены указанные понятия и порядок их реализации.

Хотелось бы рассмотреть еще ряд документов, реализация которых, как показывает практика проведения проверок, остается на очень низком уровне.

Так, уже более года действует **постановление Правительства РФ от 9 ноября 2022 г. № 2011 "Об утверждении Правил проверки субъектом топливно-энергетического комплекса сведений, указанных в статье 10 Федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса", в отношении физических лиц, выполняющих работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, по трудовым договорам или гражданско-правовым договорам, заключенным с субъектом топливно-энергетического комплекса.**

**Статья 10 Федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса"** - требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов топливно-энергетического комплекса.

1. Работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, не вправе выполнять лица:

- 1) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления;

2) состоящие на учете в учреждениях органов здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;

3) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

4) представившие недостоверные или неполные сведения при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

5) являющиеся иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, или лицами без гражданства.

**Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 587** утвержден перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса:

1. Оценка достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта топливно-энергетического комплекса.

2. Монтаж и эксплуатация и техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны и средств пожаротушения объектов топливно-энергетического комплекса.)

3. Осуществление внутреннего контроля в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

4. Охрана объектов топливно-энергетического комплекса.

5. Разработка, монтаж и эксплуатация информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и систем защиты информации и информационно-телекоммуникационных сетей объектов топливно-энергетического комплекса.

### **Порядок реализации требований данных нормативных правовых актов.**

1. Субъектом топливно-энергетического комплекса определяется перечень должностей непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (далее - объектов), в соответствии с Приказом Минэнерго России от 13.12.2011

№ 587.

2. Субъект топливно-энергетического комплекса разрабатывает форму декларации для допуска к работе, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов.

3. Проверка субъектом топливно-энергетического комплекса сведений в отношении проверяемых лиц осуществляется при заключении с ними трудового договора или гражданско-правового договора для работы, непосредственной связанной с обеспечением безопасности объектов, в соответствии с требованиями Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 9 ноября 2022 г. № 2011.

4. По результатам проведенной проверки субъект топливно-энергетического комплекса принимает решение о допуске или недопуске проверяемого лица к работе, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов.

### **Вопрос № 3 Механизмы защиты от беспилотных летательных аппаратов и минимизации возможных рисков их применения на объектах топливно-энергетического комплекса.**

#### **Алгоритм действия в случае обнаружения беспилотного воздушного судна:**

- О факте обнаружения и месте нахождения беспилотного воздушного судна (далее БВС) незамедлительно информируется руководитель объекта и начальник службы безопасности (передается информацию о времени и направлении БВС) и продолжается наблюдение за БВС и объектом, визуальное и по камерам видеонаблюдения.

- В случае обнаружения БВС в воздушном пространстве над охраняемым объектом либо получении информации. Работник охраны либо представитель субъекта ТЭК, уполномоченный соответствующим приказом предприятия, принимает решение и осуществляет пресечение нахождения БВС с применением специальных технических средств противодействия БВС.

- Далее путем нажатия КТС, осуществляется вызов группы задержания вневедомственной охраны Росгвардии.

- После пресечения нахождения БВС в воздушном пространстве над охраняемым объектом или пролете БВС над ним незамедлительно докладывает об этом руководителю объекта.

- В случае падения БВС на территории объекта, место падения ограждается на безопасное расстояние а работники объекта незамедлительно должны быть эвакуированы в безопасное место.

- При обнаружении нарушителей, сотрудники охраны принимают меры к их блокированию и сообщают об этом прибывшей по сигналу «Тревога» группе задержания вневедомственной охраны Росгвардии.

В последующем на место происшествия вызывается следственно-оперативная группа отдела полиции и службы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных происшествий.

## **Правовые основания при защите объектов топливно-энергетического комплекса от нападения беспилотных летательных аппаратов.**

1) Согласно ст.2 п. 3.1 Федерального закона №256 «О безопасности объектов топливно энергетического комплекса» применяется термин **«зона безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»** которая подразумевает под собой территорию или акваторию вокруг определяемого Правительством Российской Федерации отдельного объекта топливно- энергетического комплекса, в границах которой реализуются меры, направленные на обеспечение особого режима защиты такого объекта а именно его критических элементов, потенциально опасных участков с целью предотвращения нарушения производственных процессов и исключения причинения вреда жизни и здоровья граждан.

2) С 15 августа 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 4 августа 2023 № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон No 2487-1).

Согласно Федеральному закону **частным охранникам** предоставлено **право пресекать функционирование** беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов (далее – беспилотные аппараты, БПЛА) при оказании охранных услуг, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона РФ № 2487-1 (охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона № 2487-1).

**Пресечение функционирования беспилотных аппаратов должно осуществляться частным охранником с целью защиты охраняемых объектов, их работников и (или) лиц, находящихся на этих объектах.**

Согласно части первой статьи 9 и части четвертой статьи 12 Закона № 2487-1 в договоре на оказание охранных услуг должны быть отражены вид и содержание оказываемых услуг, в том числе пресечение функционирования беспилотных аппаратов.

Частный охранник, оказывающий охранную услугу в рамках исполнения указанного договора, имеет право пресекать функционирование беспилотных аппаратов при соблюдении следующих требований:

- в отношении охраняемого объекта Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. №

35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

- должностной инструкцией частного охранника определены его полномочия по пресечению функционирования беспилотных аппаратов;

- частный охранник имеет документ, подтверждающий прохождение в соответствии со статьей 11.1 Закона № 2487-І профессионального обучения для работы в качестве частного охранника (профессионального обучения по программе повышения квалификации частных охранников), предусматривающего профессиональную подготовку (обучение) по обеспечению антитеррористической защищенности объектов. Указанный документ должен быть выдан надлежащей образовательной организацией, соответствующей требованиям статьи 15.2 Закона, по завершении обучения по программам профессиональной подготовки и (или) повышения квалификации частных охранников, разработанным образовательными организациями в соответствии с Типовыми программами профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденными приказом Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 396 «Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников» (далее – Приказ).

В частности, при прохождении профессионального обучения по указанным программам предусмотрено изучение дисциплины «Противодействие терроризму», включающей тему «Противодействие терроризму. Общие вопросы антитеррористической защиты охраняемых объектов».

Документ о профессиональном обучении, содержащий сведения об изучении дисциплины «Противодействие терроризму», свидетельствует о прохождении частным охранником обучения по обеспечению антитеррористической защищенности объектов.

При этом обращаю внимание, что Приказ, утверждающий типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, вступил в силу 20 апреля 2020 года.

С учетом изложенного и при соблюдении всех вышеперечисленных условий и требований у руководителя частной охранной организации в соответствии с частью 8 статьи 11 Закона № 2487-І возникают основания для включения частного охранника в перечень работников частной охранной организации, которые вправе пресекать функционирование беспилотных аппаратов.

Согласно ст.11 п.9 ФЗ №77 «О ведомственной охране» сотрудники ведомственной охраны имеют право пресекать функционирование беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов (далее - беспилотные аппараты) в целях отражения нападения либо угрозы нападения на охраняемые объекты, работников ведомственной охраны или лиц, находящихся на этих объектах, в том числе посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными аппаратами,

воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения беспилотных аппаратов. Порядок принятия решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в указанных целях, а также перечень должностных лиц ведомственной охраны, уполномоченных на принятие такого решения, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, федерального государственного органа, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организации.

**Вопрос № 4 Основные нарушения выявляемые при проведении плановых внеплановых проверок Управлением Росгвардии по Алтайскому краю. Результаты проверок при выявленных нарушениях.**

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими требования обеспечения безопасности объектов ТЭК, являются: для площадных объектов - Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 г. № 458дсп<sup>1</sup>, для линейных объектов - Требования к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденные постановлением Правительства РФ от 19.09.2015 г. № 993дсп<sup>2</sup>.

Наибольшая часть нарушений связана с требованиями технической укрепленности объектов, требующих своевременного внимания со стороны руководства, планирования, контроля и определенного вложения материальных средств.

Характерными нарушениями, выявляемыми в рамках проведения проверок, являются:

1. Объект не оборудован системой оповещения (п.п. а, п. 9 Приложения № 1 ПП РФ № 458, п.п. б, п. 7 Приложения № 1 ПП РФ № 993).

Сигналы оповещения должны отличаться от сигналов другого назначения (п. 262). На объекте должна быть Инструкция, регламентирующие действия сотрудников при внештатных ситуациях; а также планы эвакуации.

2. На объекте отсутствуют предупредительные знаки, не соблюдается расстояние между знаками, таблички с надписями не соответствуют требованиям.

Для предупреждения о запрещении прохода в запретную зону по линии ее ограждения устанавливаются предупредительные знаки с надписями "Запретная зона! Проход (проезд) запрещен (закрыт)", "Внимание! Охраняемая территория"(п. 60 ПП РФ № 993, п. 104 ПП РФ

<sup>1</sup>Далее - «ПП РФ № 458».

<sup>2</sup>Далее- «ПП РФ № 993».

№ 458).

Предупредительные знаки устанавливаются по внутреннему ограждению запретной зоны на расстоянии не более 50 метров друг от друга с использованием имеющихся опор ограждения или отдельных столбов и обязательно на изгибах (углах) запретной зоны, калитках и воротах в запретные зоны (п. 105 ПП РФ № 458, п.61 ПП РФ № 993).

3. Отсутствует дополнительное ограждение на крышах и стенах одноэтажных зданий, являющихся составной частью периметра (п. 85 ПП РФ 458, п. 48 ПП РФ № 993).

4. Периметр объекта не оборудуется периметральными средствами обнаружения (п. 177 ПП РФ № 458). Сигналы тревоги должны храниться не менее 30 суток.

6. Не обеспечивается хранение всей видеоинформации на цифровых накопителях информации не менее 30 суток (п. 240 ПП РФ № 458).

7. Не проводятся плановые обследования объектов (п. 23 ПП РФ № 458, п. 20 ПП РФ № 993). Плановые обследования проводятся для низкой категории 1 раз в 3 года, средней и высокой 1 раз в год. Субъекты ТЭК на практике нарушают сроки обследования, считают не дату последнего обследования, а год (если обследование проведено 15.05.2022 то следующие обследование должно быть проведено не позже: для средней категории — 15.05.2023, низкой категории — 15.05.2025).

8. Объект не оборудован системой контроля управлением доступом (п. 204-211 ПП РФ № 458, п. 140 ПП РФ № 993). На практике субъекты ТЭК устанавливают «домофоны» (без хранения информации) которые не соответствуют предъявляемым требованиям. Если в качестве преграждающего устройства выбран турникет (для низкой категории согласно Приложения № 1 предусмотрены двери) для ограждения проходов используется барьеры из металлоконструкций, дерева и других материалов (п. 121ПП РФ 458, п. 140 ПП РФ № 993).

9. Если полотно основного ограждение на объектах ТЭК, выбирается просматриваемым согласно п. 38 ПП РФ № 993, п. 76 ПП РФ № 458, сетка «рабица» сделанная из витой сетки не допускается (есть решения Алтайского краевого суда, а также данное требование предусмотрено в проекте нового постановления).