

Методическое занятие по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса Управлением Росгвардии по Алтайскому краю.

Вопрос № 1. Результаты работы Управления Росгвардии по Алтайскому краю по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в 2024 году.

(А.В. Аржаев)

Добрый день уважаемые руководители!

Сегодня мы проводим методическое занятие с представителями субъектов топливно-энергетического комплекса¹.

Целью данного занятия является подготовка подконтрольных субъектов ТЭК к плановым проверкам, а также доведение характерных нарушений, выявляемых в ходе осуществления федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса. Разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов, должностных лиц Росгвардии, уполномоченных на проведение проверок, порядка обжалования их действий.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора)² обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса³.

Приказом Управления Росгвардии по Алтайскому краю от 19.10.2017 № 251 вышеуказанные функции на территории Алтайского края возложены на отдел государственного контроля Управления.

Предметом контроля является соблюдение субъектами ТЭК обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Постановлением правительства РФ от 12 мая 2023г. № 740 утверждены правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности.

Проверка проводится на плановой и внеплановой основе по месту нахождения объекта топливно-энергетического комплекса.

Срок проведения плановой (внеплановой) проверки не должен превышать 20 рабочих дней.

¹ Далее – «субъекты ТЭК».

² Далее – «контроль».

³ Далее – «ТЭК».

Плановая (внеплановая) проверка проводится в рабочее время, установленное правилами внутреннего трудового распорядка на объекте топливно-энергетического комплекса.

Плановая проверка проводится не чаще одного раза в год для объектов топливно-энергетического комплекса высокой категории опасности, одного раза в 2 года - для объектов топливно-энергетического комплекса средней категории опасности и одного раза в 3 года - для объектов топливно-энергетического комплекса низкой категории опасности, начиная с даты окончания предыдущей плановой проверки.

Результатами проведения плановой (внеплановой) проверки являются:

а) акт плановой (внеплановой) проверки (далее - акт проверки);

б) предписание об устранении выявленных нарушений (в случае установления факта несоответствия фактического состояния безопасности и антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса обязательным требованиям) либо предписание, выданное повторно (в случае установления факта неисполнения субъектом топливно-энергетического комплекса предписания органа государственного контроля об устранении нарушений обязательных требований);

в) протокол об административном правонарушении либо определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (в случаях, предусмотренных [подпунктом "б"](#) настоящего пункта).

Повторное предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса выдается высокой категории опасности, со сроком исполнения не более 3 месяцев, средней категории опасности - не более 6 месяцев, низкой категории опасности - не более 9 месяцев с даты окончания внеплановой проверки.

В случае невозможности исполнения предписания, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 39](#) настоящих Правил, по причинам, независящим от субъекта топливно-энергетического комплекса, руководитель органа государственного контроля при поступлении в орган государственного контроля мотивированного обращения субъекта топливно-энергетического комплекса вправе продлить срок исполнения указанного предписания, но не более чем на один год, уведомив субъекта топливно-энергетического комплекса о принятии такого решения в течение 30 календарных дней со дня регистрации указанного обращения.

На территории Алтайского края расположено **121** объект ТЭК, внесенных в Реестр объектов ТЭК Минэнерго России, принадлежащих на праве собственности или на иных законных основаниях 54 субъектам ТЭК, из них **5** объектов имеют «среднюю» категорию опасности и **116** объектов «низкую» категорию опасности.

На территории Алтайского края расположено **118** объектов ТЭК, внесенных в Реестр объектов ТЭК Минэнерго России, из них **5** объектов имеют «среднюю» категорию опасности и **113** объектов «низкую» категорию

опасности.

В отчётном периоде 2024 года сотрудниками Управления Росгвардии по Алтайскому краю проведено 38 плановых проверки и 10 внеплановых проверок объектов ТЭК.

В ходе проведения плановых проверок на 15 (АППГ-15) объектах ТЭК выявлено 197 (АППГ- 233) нарушений обязательных требований законодательства в области обеспечения безопасности объектов ТЭК. Выдано 15 (АППГ- 15) предписаний об устранении выявленных нарушениях. По итогам проверок составлено 18 (АППГ- 13) протоколов об административном правонарушении по ст. 20.30 КоАП РФ (юр. лиц — 10, должн. лиц - 8).

При проведении внеплановых проверок выявлено 6 (АППГ-0) фактов неисполнения выданных органом государственных контроля предписаний (составлено 6 протоколов об административном правонарушении по ст. 19.5 КоАП РФ из них по ч. 36 — 3, по ч. 37- 3).

В соответствии с утверждённым АТК края планом проведения плановых проверок объектов ТЭК в 2025 году запланировано 43 проверки. *(план проверок)*

Управлением Росгвардии по Алтайскому краю на официальном сайте <https://22.rosguard.gov.ru> (Деятельность/Государственный контроль (надзор) контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК) размещены :

- план проведения проверок объектов ТЭК на **2025 год**;
- обязательные требования, предъявляемые к подконтрольным субъектам в ходе осуществления федерального государственного контроля, результаты проведения контрольных мероприятий, основные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок;
- информация по правам на досудебное обжалование решений и действий (бездействия) и решений, принятых в ходе осуществления государственного контроля;
- данное методическое занятие по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК Управлением Росгвардии по Алтайскому краю;

Согласно Распоряжения начальника Управления Росгвардии по Алтайскому краю за каждым категоризованным объектом ТЭК закреплен куратор от отдела государственного контроля (*Приложение № 1*).

Вопрос № 2.

Порядок действий работников подразделений охраны при обнаружении беспилотных летательных аппаратов и минимизации возможных рисков их применения на охраняемых объектах.

(А.М. Потапович-Доманский АНО ЦСП «Ермак»)

Эскалация напряженности вокруг России привела к росту угроз террористического и диверсионного характера, при этом, прошу заметить, что неважно какой это регион РФ, так как на каждый потраченный доллар против России, Россия должна нести убытки в десятки раз больше.

Все это изменилось с появлением, массовым производством и широким, бесконтрольным распространением среди населения БПЛА - беспилотных воздушных аппаратов.

Хочу высказать свое мнение, что производство (изготовление) БПЛА и комплектующих к ним, необходимо приравнять как оборот оружия, и если это не Государственный заказ, и это предприятие, не имеющее на то лицензию, должно преследоваться законом.

Технологическое развитие шагает быстро, искусственный интеллект и понятие роботизированной войны, применяемые против нашего государства, приводит нас к соответствующему реагированию и действиям.

Сегодня всё чаще появляются сообщения об использовании БПЛА для различных противоправных действий, начиная от вмешательства в частную жизнь до хулиганских действий, способных повлечь за собой не только порчу имущества и ущерб, но и человеческие жертвы. Это не только видеосъемка частных объектов, но и создание угроз для самолётов в аэропортах, на объектах энергетики и другой критической инфраструктуры.

Имеющиеся разработки и знания в этой области позволяют создать комплексную систему обнаружения и противодействия дронам и квадрокоптерам, обеспечивающую защиту охраняемых объектов.

В настоящее время известны различные системы и комплексы обнаружения и противодействия БПЛА. Можно выделить несколько основных типов устройств обнаружения, выбор наиболее подходящего определяется решаемыми задачами.

- Акустический метод

При использовании данного подхода проверяются спектры звуковых частот, характерных для беспилотников. Такой метод позволяет обнаруживать летательные аппараты на расстоянии до нескольких сотен метров. К сожалению, такой способ обнаружения не подходит для работы в городских условиях из-за большого количества посторонних шумов, которые сводят на нет работу чувствительных микрофонов систем аудиообнаружения.

- Оптический метод

Системы обнаружения данного типа построены на использовании высококачественной оптики, способной увидеть дрон на расстоянии до нескольких километров. Благодаря специальным алгоритмам обработки изображений происходит анализ формы, траектории, скорости полета объекта, но даже самые продвинутые алгоритмы все еще далеки от совершенства и допускают ошибки при попытках отличить БПЛА от птиц.

- Тепловой метод

Подобные системы определяют сигнатуру тепла беспилотного летательного аппарата, дальность обнаружения при этом не превышает несколько сотен метров. С учетом того, что современные дроны изготавливаются преимущественно из пластика и с использованием электродвигателей, выделяющих крайне мало тепла, эффективности

тепловизоров для обнаружения БПЛА даже ниже, чем использование систем на основе акустического метода.

- Радиочастотный метод

При использовании такого подхода анализируются сигналы в частотных диапазонах, в которых работает большинство коммерческих беспилотных летательных аппаратов. Прежде всего речь идет о мониторинге частот 2,4 и 5,8 ГГц. Подобные системы способны обнаружить дрон на достаточно большом расстоянии, однако не всегда есть возможность определить направление нахождения дрона.

- Радарный метод

Продвинутые системы обнаружения БПЛА используют технологию радиолокации. Такой подход дает наилучший результат по сравнению с другими типами обнаружения и позволяет получать максимально полную информацию о движении беспилотника, его типе, траектории полета, скорости, размерах и других характеристиках. При наличии дополнительного модуля с видеокамерой система передает еще и видеоизображение отслеживаемого объекта. Встроенные алгоритмы обработки получаемой информации направлены на снижение вероятности ошибки при распознавании цели и определение наиболее эффективного сценария противодействия.

Радиолокационные средства обнаружения дронов показывают свою максимальную эффективность при работе на открытой местности без высоких зданий или лесопосадок. Системы хорошо зарекомендовали себя при использовании в прибрежных районах, на территориях аэропортов, в странах с пустынной местностью.

Основные функции, которые выполняют современные анти-дроны:

- Непрерывный мониторинг воздушного пространства на предмет движущихся БПЛА (и иных целей).
- Визуальное отображение на топографической карте объекта при обнаружении БПЛА.
- Распознавание типа обнаруженной цели и выделение из них класса БПЛА.
- Отображение маршрута полета БПЛА на топографической карте.
- Определение местоположения пульта управления БПЛА.
- Выдача целеуказания на внешние (сопрягаемые) системы поражения и подавления БПЛА.
- Подавление сигналов управления и глобальной навигационной системы (при наличии подавляющего модуля в системе).

Современные средства защиты от квадрокоптеров. Принцип действия.

Наиболее распространенным и надежным способом противодействия БПЛА является использование специальных глушителей, которые могут подавлять сигналы дрона, сигналы управления от оператора, сигналы мобильной связи, сигналы спутниковой навигации GPS и GLONASS, сигналы Wi-Fi. Современные модели устройств подавления могут содержать до 18 каналов. Дальность действия современных комплексов

подавления может исчисляться десятками километров. Важными характеристиками любого комплекса являются такие параметры как сектор подавления в угломерной плоскости, частотные диапазоны в которых возможно подавление сигналов, мобильность, время развертывания, время непрерывной эксплуатации.

По принципу действия системы подавления делятся на:

- Активные.
- Пассивные (отсутствует активное излучение).

Важно отметить, что оба варианта имеют свои преимущества и недостатки и нельзя сказать, что какой-то является однозначно предпочтительней другого. Выбор скорее определяется решаемыми задачами, а в определенных случаях использование активной или наоборот пассивной системы может не подходить в принципе.

Отдельным классом среди устройств противодействия дронам являются так называемые «противодронные ружья». Эти переносные устройства для ручного применения также используют радиочастотные методы, но с направленным сектором подавления. Дальность действия подобных устройств может составлять до 1,5 км.

В последнее время все большее распространение получают мобильные системы защиты от дронов, устанавливаемые на транспортные средства например военные автомобили, транспорт охранных и специальных служб, автомобили сопровождения кортежей высокопоставленных лиц, так же мобильные средства подавления используются на охраняемых объектах где радиус подавления составляет от 450 метров до 1,5 км.

Правовые основания при защите объектов от нападения БПЛА

Определены пунктом 10 статьи 11 ФЗ № 77 «О ведомственной охране».

Вопрос № 3. Изменение законодательства в области обеспечения безопасности объектов ТЭК

(Б.Е. Карасинцев).

С 03.08.2024 вступило в силу **постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2024 № 1046дсп «Об утверждении Требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса».**

Данным постановлением признаются утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 458дсп «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19.09.2015 № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса».

Ключевые изменения, установленные данным постановлением Правительства:

- расширен перечень объективных факторов, учитываемых при определении состава инженерно-технических средств охраны (далее — ИТСО) (п. 5);

- введена обязанность для субъектов топливно-энергетического комплекса (далее — ТЭК) **юридических лиц** - о создании одного или нескольких структурных подразделений, ответственных за организацию обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, либо возложения соответствующих обязанностей на своих работников, а для **физических лиц** — о самостоятельной организации обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, либо возложении соответствующих обязанностей на своих работников (п. 10);

- введена возможность определения состава и выбора ИТСО конкретного объекта ТЭК, а так же ряда ключевых организационных моментов обеспечения безопасности по решению комиссии по категорированию объекта ТЭК (обязательное наличие огнестрельного оружия для привлеченных работников подразделения охраны (п. 164), определение дополнительных мер безопасности для объектов высокой и средней категории опасности для борьбы с БПЛА (п. 194) и т.д);

- введена возможность определения состава и выбора ИТСО и ряда организационных моментов по решению субъекта ТЭК (например: расположение, состав и количество постов охраны (п. 158), установка противотаранных устройств на тараноопасных направлениях периметра (п. 26), установление наблюдательных вышек (п. 47) и т.д.);

- введена возможность не оборудования КПП объектов ТЭК, функционирующих без постоянного присутствия работников (п.59);

- введена количественная характеристика установления на объекте КПП для автомобильного транспорта — при интенсивности движения на нем 10 и более единиц автомобильного транспорта в час (п. 64);

- **Новое!!!** Определены Требования к обеспечению дополнительных мер безопасности, направленные непосредственно на устранение угрозы применения беспилотных аппаратов, а также минимизации последствий их применения. При этом для объектов высокой и средней категории опасности дополнительные меры осуществляются по решению комиссии по категорированию, а в отношении объектов низкой категории, по решению субъекта ТЭК (п. 194). А сами мероприятия определены в п. 192 Требований.

Также определен срок принятия соответствующих мер - в течении года с момента наступления одного из следующих событий:

а) установления вокруг объекта ТЭК зоны безопасности;

б) включение в перечень объектов ТЭК, вокруг которых установлена зона безопасности, а также отнесенные к объектам критической инфраструктуры;

в) включение в паспорт безопасности в качестве базовых угроз критическим элементам объекта ТЭК угрозу нападения с использованием (применением) БПЛА (п. 195).

Необходимо отметить и новую структуру построения данных Требований — для площадных объектов отсутствуют ранее используемые таблицы с видами ИТСО и обязательностью применения, согласно присвоенной категории опасности. Вся необходимость применения, согласно категории опасности, расписана в описательной части Требований. А табличные варианты оставлены только для линейных объектов ТЭК.

Хотелось бы рассмотреть еще ряд документов, реализация которых, как показывает практика проведения проверок, остается на очень низком уровне.

Так, уже более года действует **постановление Правительства РФ от 9 ноября 2022 г. № 2011 "Об утверждении Правил проверки субъектом топливно-энергетического комплекса сведений, указанных в статье 10 Федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса", в отношении физических лиц, выполняющих работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, по трудовым договорам или гражданско-правовым договорам, заключенным с субъектом топливно-энергетического комплекса.**

Статья 10 Федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" - требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов топливно-энергетического комплекса.

1. Работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, не вправе выполнять лица:

1) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления;

2) состоящие на учете в учреждениях органов здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;

3) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

4) представившие недостоверные или неполные сведения при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

5) являющиеся иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство иностранного государства либо вид

на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, или лицами без гражданства.

Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 587 утвержден перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса:

1. Оценка достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта топливно-энергетического комплекса.

2. Монтаж и эксплуатация и техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны и средств пожаротушения объектов топливно-энергетического комплекса.)

3. Осуществление внутреннего контроля в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

4. Охрана объектов топливно-энергетического комплекса.

5. Разработка, монтаж и эксплуатация информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и систем защиты информации и информационно-телекоммуникационных сетей объектов топливно-энергетического комплекса.

Порядок реализации требований данных нормативных правовых актов.4. Основные нарушения выявляемые при проведении плановых внеплановых проверок Управлением Росгвардии по Алтайскому краю.

1. Субъектом топливно-энергетического комплекса определяется перечень должностей непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (далее - объектов), в соответствии с Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 587.

2. Субъект топливно-энергетического комплекса разрабатывает форму декларации для допуска к работе, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов.

3. Проверка субъектом топливно-энергетического комплекса сведений в отношении проверяемых лиц осуществляется при заключении с ними трудового договора или гражданско-правового договора для работы, непосредственной связанной с обеспечением безопасности объектов, в соответствии с требованиями Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 9 ноября 2022 г. № 2011.

4. По результатам проведенной проверки субъект топливно-энергетического комплекса принимает решение о допуске или не допуске проверяемого лица к работе, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов.

Вопрос 4. Основные нарушения выявляемые при проведении плановых внеплановых проверок Управлением Росгвардии по Алтайскому краю.

Основными нарушениями на сегодняшний момент остаются:

- отсутствует на объекте подразделения и (или) организации для обеспечения физической защиты объекта (ст.9 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-ФЗ);
- не проводится проверка сведений указанных в статье 10 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-ФЗ);
- отсутствует основное и дополнительное ограждение по всему периметру объекта (п. 19 и п. 28 Требований ПП РФ № 1046дсп);
- периметр объекта не оборудован охранной сигнализацией (п. 103 Требований);
- видеорекамеры не обеспечивают визуальный контроль за периметром объекта (п. 118 Требований);
- система охранного освещения не обеспечивает устойчивое и бесперебойное освещение в темное время суток периметра объекта (п. 124 Требований);
- КПП не оборудовано системой контроля и управления доступом, функционирующей на основе не менее одного идентификационного признака (п. 139 Требований);
- на объекте при проходе людей или въезде транспортных средств не используются технические средств досмотра (п. 148 Требований);
- электропитание не обеспечивает бесперебойность работы инженерно-технических средств охраны (п. 154 Требований).