

МЕТОДИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

о характерных нарушениях, выявляемых в ходе осуществления контроля, а также по подготовке подконтрольных подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны к плановым проверкам. Разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов, должностных лиц Росгвардии, уполномоченных на проведение проверок, порядка обжалования их действий, а также порядка действий работников подразделений охраны при обнаружении беспилотных летательных аппаратов и минимизации возможных рисков их применения на охраняемых объектах.

Вопрос № 1.

Общие положения.

(А.В. Аржаев)

Уважаемые приглашенные! Сегодня мы проводим методическое занятие с представителями подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны¹.

Настоящие Методические занятия по организации и осуществлению Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами контроля за деятельностью подразделений охраны разработаны в соответствии с:

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»²

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»³

Предметом государственного контроля является соблюдение подразделениями охраны (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями) обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и осуществление деятельности подразделений охраны.

Контроль за деятельностью подразделений охраны осуществляется Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и (или) ее территориальными органами⁴ путем проведения плановых и

¹ Далее – «подразделение охраны».

² Далее – «ФЗ № 226-2016».

³ Далее – «Положение».

⁴ Далее – «орган государственного контроля».

внеплановых выездных проверок¹ в соответствии с действующим законодательством.

Последовательность административных действий (процедур) при осуществлении контроля устанавливается Положением.

Проверка проводится на основании распоряжения о проведении проверки должностными лицами органа государственного контроля, должностными регламентами (должностными инструкциями, должностными обязанностями) которых предусмотрены соответствующие полномочия².

Государственный контроль осуществляется путём проведения выездных (как плановых, так и внеплановых) проверок деятельности подразделений охраны по месту их нахождения, по месту (местам) нахождения филиалов (представительств, обособленных структурных подразделений) и по месту (местам) охраны ими объектов (имущества).

Проверка (как плановая, так и внеплановая) осуществляется должностными лицами органа государственного контроля, включенными в распоряжение о проведении проверки.

Продолжительность проведения проверки не должна превышать 20 рабочих дней.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается на 3 месяца, по причинам, не зависящим от подразделения охраны, руководитель (заместитель руководителя) органа государственного контроля при поступлении не позднее чем за 10 рабочих дней до истечения срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований мотивированного обращения подразделения охраны вправе продлить срок исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, но не более чем на 3 месяца, уведомив о принятии указанного решения подразделение охраны в течение 30 дней со дня регистрации указанного обращения.

В соответствии с требованиями пунктов 51 – 57 Положения подразделения охраны имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений должностных лиц органа контроля, принятых в ходе осуществления контроля. Жалоба может быть подана как в письменной форме на бумажном носителе, так и в форме электронного документа в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, в случае выдачи предписания – в течение 10 рабочих дней со дня его получения.

В соответствии с требованиями пунктов 11 и 12 Положения, Управлением Росгвардии по Алтайскому краю в установленные сроки разработан и утверждён План проведения плановых проверок подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны на 2025 год³.

В Ежегодный план вошли следующие подразделения охраны:

1. Управление специальной связи по Алтайскому краю – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Главный центр специальной связи» (начало проверки ориентировочно с **03.02.2025**);

1 Далее – «проверка».

2 Далее – «должностное лицо».

3 Далее – «Ежегодный план».

2. Комендатуры филиала — 64 отряда Федерального казенного учреждения «Государственное учреждение «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» (начало проверки ориентировочно с **03.03.2025**);

3. Отдел военизированной охраны № 1 Управления по Сибирскому Федеральному округу Центра охраны объектов промышленности (филиал) Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (начало проверки ориентировочно с **01.04.2025**);

4. Отделение «Барнаул» - филиал Российского объединения инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) (начало проверки ориентировочно с **01.09.2025**);

5. Барнаульский отряд ведомственной охраны - структурное подразделение филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Западно-Сибирской железной дороге (начало проверки ориентировочно с **01.10.2025**).

С электронным образом Ежегодного плана можно ознакомиться и скачать его на официальном сайте Управления Росгвардии по Алтайскому краю (22.rosguard.gov.ru) в разделе Деятельность/Государственный контроль (надзор)/Планы проведения плановых проверок/2025 год.

Вопрос № 2.

Порядок действий работников подразделений охраны при обнаружении беспилотных летательных аппаратов и минимизации возможных рисков их применения на охраняемых объектах.

(А.М. Потапович-Доманский АНО ЦСП «Ермак»)

Эскалация напряженности вокруг России привела к росту угроз террористического и диверсионного характера, при этом, прошу заметить, что неважно какой это регион РФ, так как на каждый потраченный доллар против России, Россия должна нести убытки в десятки раз больше.

Технологическое развитие шагает быстро, искусственный интеллект и понятие роботизированной войны, применяемые против нашего государства, приводят нас к соответствующему реагированию и действиям.

Сегодня всё чаще появляются сообщения об использовании БПЛА для различных противоправных действий, начиная от вмешательства в частную жизнь до хулиганских действий, способных повлечь за собой не только порчу имущества и ущерб, но и человеческие жертвы. Это не только видеосъемка частных объектов, но и создание угроз для самолётов в аэропортах, на объектах энергетики и другой критической инфраструктуры.

Имеющиеся разработки и знания в этой области позволяют создать комплексную систему обнаружения и противодействия дронам и квадрокоптерам, обеспечивающую защиту охраняемых объектов.

В настоящее время известны различные системы и комплексы обнаружения и противодействия БПЛА. Можно выделить несколько основных

типов устройств обнаружения, выбор наиболее подходящего определяется решаемыми задачами.

- Акустический метод

При использовании данного подхода проверяются спектры звуковых частот, характерных для беспилотников. Такой метод позволяет обнаруживать летательные аппараты на расстоянии до нескольких сотен метров. К сожалению, такой способ обнаружения не подходит для работы в городских условиях из-за большого количества посторонних шумов, которые сводят на нет работу чувствительных микрофонов систем аудиообнаружения.

- Оптический метод

Системы обнаружения данного типа построены на использовании высококачественной оптики, способной увидеть дрон на расстоянии до нескольких километров. Благодаря специальным алгоритмам обработки изображений происходит анализ формы, траектории, скорости полета объекта, но даже самые продвинутые алгоритмы все еще далеки от совершенства и допускают ошибки при попытках отличить БПЛА от птиц.

- Тепловой метод

Подобные системы определяют сигнатуру тепла беспилотного летательного аппарата, дальность обнаружения при этом не превышает несколько сотен метров. С учетом того, что современные дроны изготавливаются преимущественно из пластика и с использованием электродвигателей, выделяющих крайне мало тепла, эффективности тепловизоров для обнаружения БПЛА даже ниже, чем использование систем на основе акустического метода.

- Радиочастотный метод

При использовании такого подхода анализируются сигналы в частотных диапазонах, в которых работает большинство коммерческих беспилотных летательных аппаратов. Прежде всего речь идет о мониторинге частот 2,4 и 5,8 ГГц. Подобные системы способны обнаружить дрон на достаточно большом расстоянии, однако не всегда есть возможность определить направление нахождения дрона.

- Радарный метод

Продвинутые системы обнаружения БПЛА используют технологию радиолокации. Такой подход дает наилучший результат по сравнению с другими типами обнаружения и позволяет получать максимально полную информацию о движении беспилотника, его типе, траектории полета, скорости, размерах и других характеристиках. При наличии дополнительного модуля с видеокамерой система передает еще и видеоизображение отслеживаемого объекта. Встроенные алгоритмы обработки получаемой информации направлены на снижение вероятности ошибки при распознавании цели и определение наиболее эффективного сценария противодействия.

Радиолокационные средства обнаружения дронов показывают свою максимальную эффективность при работе на открытой местности без высоких зданий или лесопосадок. Системы хорошо зарекомендовали себя при использовании в прибрежных районах, на территориях аэропортов, в странах с пустынной местностью.

Основные функции, которые выполняют современные анти-дроны:

- Непрерывный мониторинг воздушного пространства на предмет движущихся БПЛА (и иных целей).
- Визуальное отображение на топографической карте объекта при обнаружении БПЛА.
- Распознавание типа обнаруженной цели и выделение из них класса БПЛА.
- Отображение маршрута полета БПЛА на топографической карте.
- Определение местоположения пульта управления БПЛА.
- Выдача целеуказания на внешние (сопрягаемые) системы поражения и подавления БПЛА.
- Подавление сигналов управления и глобальной навигационной системы (при наличии подавляющего модуля в системе).

Вопрос № 3.

Об итогах осуществления контроля за подразделениями охраны и характерных нарушениях обязательных требований. **(А.М. Шавейко)**

В 2024 году в рамках осуществления контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок Управления Росгвардии по Алтайскому краю на 2024 год, проведено 3 плановые выездные проверки подразделений охраны (2 – ведомственной охраны и 1 – юридическое лицо).

В ходе проведения плановых выездных проверок выявлено 5 нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и локальными правовыми актами (1 нарушение требований, предъявляемых к работникам охраны; 4 нарушения требований, связанные с оборотом специальных средств).

По результатам проверок выдано 1 предписание об устранении нарушений обязательных требований.

Характерные нарушения обязательных требований законодательства РФ, выявленные в проверяемых подразделениях охраны:

1. Нарушения, связанные с оборотом специальных средств.

1.1. несоблюдение порядка хранения и учета специальных средств, оформления документации по обороту специальных средств:

1.1.1. вместо предусмотренной «Книги выдачи оружия и патронов к нему, а также специальных средств» ведется «Книга приема и выдачи специальных средств»;

1.1.2. не ведется «Журнал регистрации учетных документов» и «Книга учета оружия и патронов к нему, а также специальных средств»;

1.1.3. в «Журнале регистрации учетных документов» не зарегистрированы «Книга приема и выдачи специальных средств», «Книга учета и закрепления оружия и патронов к нему, а также специальных средств»;

1.1.4. в Подразделении охраны отсутствуют приказы (распоряжения) о закреплении специальных средств за работниками подразделений охраны.

2. Нарушение, относящееся к работникам подразделений охраны:

- проверка работников на наличие неснятой или непогашенной судимости осуществлялась после назначения их на должность.

Вопрос № 4.

Об изменениях в законодательстве Российской Федерации, регламентирующих порядок оборота оружия.

(А.Л. Голенко)

Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 06.07.2023 № 239 «Об утверждении форм и Порядка ведения документов учета оружия и патронов юридическими лицами, имеющими право на приобретение оружия, указанными в пунктах 2 - 7 статьи 10 Федерального закона от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»¹, занимающимися для выполнения своих уставных задач исследованием, разработкой, испытанием, изготовлением и художественной отделкой оружия и патронов к нему, а также испытанием изделий на пулестойкость»², утвержден Порядок ведения документов учета оружия и патронов юридическими лицами, имеющими право на приобретение оружия, указанными в пунктах 2 - 7 статьи 10 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», занимающимися для выполнения своих уставных задач исследованием, разработкой, испытанием, изготовлением и художественной отделкой оружия и патронов к нему, а также испытанием изделий на пулестойкость³ (Приложение № 21).

В соответствии с требованиями пункта 1 Порядка организация осуществления учета оружия и патронов лицами, ответственными за сохранность и учет оружия и патронов, а также работниками, допущенными к работе с оружием и патронами, в том числе определение порядка ведения ими документов количественного и номерного учета оружия и патронов, осуществляется в соответствии с требованиями Закона, Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 г. № 814, а также настоящего Порядка.

Пунктом 3 Порядка подразделениям охраны, в том числе их обособленным структурным подразделениям, предписано ведение следующих документов и книг учета по формам, утверждённым Приказом Росгвардии № 239:

- книги выдачи и приема оружия и патронов - Приложение № 1;
- книги учета наличия и движения оружия (при организации в помещении для хранения оружия и патронов временного хранения оружия и патронов юридического лица с особыми уставными задачами, переданных его обособленными подразделениями на временное хранение) - Приложение № 2;
- книги количественного учета оружия и патронов - Приложение № 3;

1 Далее – «Закон».

2 Далее – «Приказ Росгвардии № 239».

3 Далее – «Порядок».

- книги учета сдачи под охрану (снятия с охраны) помещений для хранения оружия и патронов на пульт централизованного наблюдения - Приложение № 4;

- книги приема и сдачи дежурства работниками юридического лица¹ (по месту нахождения помещения для хранения оружия и патронов, только при наличии сменяющихся лиц, ответственных за сохранность и учет оружия и патронов, на которых возложены функции по их выдаче и приему) - Приложение № 5;

- списки закрепления оружия, размещенного в сейфах, металлических шкафах (ящиках), (только в отношении оружия, состоящего на учете юридических лиц с особыми уставными задачами или их обособленных подразделений) - Приложение № 6;

- списки работников юридического лица, допущенных к работе с оружием и патронами - Приложение № 7;

- постовые ведомости в соответствии с пунктом 7 Порядка (только юридические лица с особыми уставными задачами или их обособленные подразделения);

- перечни постов по охране объектов и грузов или маршрутов сопровождения грузов при их транспортировании, содержание которого определено в пункте 8 Порядка (только для юридических лиц с особыми уставными задачами или их обособленных подразделений);

- заявки на выдачу оружия и патронов - Приложение № 8, а также сводные заявки на получение в Росгвардии во временное пользование отдельных моделей оружия и патронов к нему - Приложение № 9 (за исключением обособленных подразделений);

- раздаточно-сдаточные ведомости выдаваемых патронов - Приложением № 10 и раздаточно-сдаточные ведомости патронов, израсходованных при производстве стрельб - Приложение № 11;

- акты списания патронов — Приложение № 12;

- акты приема (передачи) оружия и (или) патронов - Приложением № 13 (только в отношении оружия и патронов, состоящих на учете юридических лиц с особыми уставными задачами или их обособленных подразделений).

В соответствии с пунктом 4 Порядка, учет оружия и патронов, не принадлежащих юридическому лицу и переданных ему на временное хранение, осуществляется в отдельной книге учета наличия и движения оружия.

В соответствии с пунктом 6 Порядка, при передаче оружия и патронов к нему непосредственно на охраняемом объекте подразделения охраны ведут:

- книгу выдачи оружия;

- книгу приема и сдачи дежурства (по месту передачи оружия и патронов к нему непосредственно на охраняемом объекте).

В соответствии с требованиями пункта 7 Порядка, оружие и патроны, используемые при охране, также учитываются в постовых ведомостях, оформляемых на каждый суточный наряд, осуществляющий охрану объекта (объектов) и подразделений по охране грузов или инкассацию ценностей.

В постовой ведомости указываются наименование охраняемого объекта или сопровождаемого груза при его перевозке либо транспортировании, фамилии и инициалы работников юридических лиц или их обособленных

¹ Далее – «книга приема и сдачи дежурства».

подразделений, входящих в суточный наряд, а также типы, виды и модели используемого ими оружия.

Постовые ведомости утверждаются лицом, ответственным за организацию несения службы в подразделении охраны, на основании распорядительного документа, подтверждающего его полномочия.

Согласно части 2 Приказа Росгвардии № 239 данный приказ вступает в силу по истечении 1 года со дня его официального опубликования (зарегистрирован в Минюсте России 01.09.2023 № 75059), то есть с 1 сентября 2024 года ведение документов учета оружия и патронов к нему подразделениями охраны осуществляется в соответствии с указанным приказом Росгвардии.

**Управление Росгвардии по Алтайскому краю
2024**