

Методическое занятие по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса Управлением Росгвардии по Алтайскому краю.

Вопрос № 1. Результаты работы Управления Росгвардии по Алтайскому краю по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в 2025 году.

Целью данного занятия является подготовка подконтрольных субъектов ТЭК к плановым проверкам, а также доведение характерных нарушений, выявляемых в ходе осуществления федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса. Разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов, должностных лиц Росгвардии, уполномоченных на проведение проверок, порядка обжалования их действий.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на войска национальной гвардии Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора)¹ обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса².

Приказом Управления Росгвардии по Алтайскому краю от 19.10.2017 № 251 вышеуказанные функции на территории Алтайского края возложены на отдел государственного контроля Управления.

Предметом контроля является соблюдение субъектами ТЭК обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

На территории Алтайского края расположено **126** объектов ТЭК, внесенных в Реестр объектов ТЭК Минэнерго России, из них **5** объектов имеют «среднюю» категорию опасности и **121** объектов «низкую» категорию опасности.

В отчетном периоде 2025 года сотрудниками Управления Росгвардии по Алтайскому краю проведено 43 (АППГ-41) плановые проверки и 22 (АППГ-16) внеплановые проверки объектов ТЭК.

В ходе проведения плановых проверок на 23 (АППГ-16) объектах выявлено 191 (АППГ-203) нарушение обязательных требований законодательства в области обеспечения безопасности объектов ТЭК. Выдано 23 (АППГ-16) предписания об устранении выявленных нарушений. По итогам проверок составлено 44 (АППГ-20) протокола об административном правонарушении по ст. 20.30 КоАП РФ «Нарушение требований обеспечения

¹ Далее – «контроль».

² Далее – «ТЭК».

безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» (22 — в отношении юридических лиц, 22 — в отношении должностных лиц).

При проведении внеплановых проверок выявлено 21 (АППГ- 6) факт неисполнения выданных органом государственных контроля предписаний. По итогам проверок составлено 41 (АППГ- 6) протокола об административных правонарушениях, из них: по ч. 36 ст. 19.5 КоАП РФ - 26 (АППГ-3), по ч. 37 ст. 19.5 КоАП РФ — 15 (АППГ-3).

О выявляемых нарушениях будет доведено ниже.

В соответствии с утвержденным АТК края планом проведения плановых проверок объектов ТЭК в 2026 году запланировано 42 проверки. (*план проверок*)

Управлением Росгвардии по Алтайскому краю на официальном сайте <https://22.rosguard.gov.ru> (Деятельность/Государственный контроль (надзор) контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК) размещены :

- план проведения проверок объектов ТЭК на **2026 год**;
- обязательные требования, предъявляемые к подконтрольным субъектам в ходе осуществления федерального государственного контроля, результаты проведения контрольных мероприятий, основные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок;

- информация по правам на досудебное обжалование решений и действий (бездействия) и решений, принятых в ходе осуществления государственного контроля;

- данное методическое занятие по осуществлению государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК Управлением Росгвардии по Алтайскому краю;

Согласно Распоряжения начальника Управления Росгвардии по Алтайскому краю за каждым категоризованным объектом ТЭК закреплен куратор от отдела государственного контроля (*Приложение № 1*).

Вопрос № 2 Виды и основные характеристики беспилотных летательных аппаратов. Механизмы защиты от их применения на объектах топливно-энергетического комплекса .

ОБЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ

БПЛА активно используются для разведки, съемки, мониторинга, ретрансляции радиосигналов, целеуказания и нанесения урона. Также не исключены случаи использования гражданских дронов, в том числе в преступных целях.

Различают БПЛА автоматические, работающие в соответствии с заложенными в их бортовой компьютер программы (самолеты-разведчики и др.), и дистанционно пилотируемые летательные аппараты, которые также относятся к классу ДПЛА.

БПЛА функционирует в составе комплекса, включающего в себя, как правило, не только сам летательный аппарат (аппараты), но всю инфраструктуру и средства обеспечения его полета: средства связи,

наземный пункт управления, диспетчерские пункты, ретрансляционные узлы, станции подзарядки, средства транспортировки, запуска, посадки и другие элементы. Такой комплекс принято называть беспилотной авиационной системой БПЛА.

БПЛА по назначению делятся на:

- разведывательные;
- боевые;
- выполняющие другие задачи.

В свою очередь боевые БПЛА подразделяются на специализированные ударные БПЛА (многоцелевые БПЛА с дальностью полета до нескольких тысяч километров) и ударные аппараты одноразового применения (время полета – до 5 часов, дальность действия до 300-400 км).

БПЛА подразделяют на:

- микро- и мини- БПЛА ближнего радиуса действия (взлетная масса до 5 кг, дальность действия до 25-40 км);
- легкие БПЛА малого радиуса действия (взлетная масса 5-50 кг, дальность действия 10-70 км);
- легкие БПЛА среднего радиуса действия (взлетная масса 50-100 кг, дальность действия 70-150 км, некоторые виды до 250 км);
- средние БПЛА (взлетная масса 100-300 кг, дальность действия 150-1000 км);
- среднетяжелые БПЛА (взлетная масса 300-500 кг, дальность действия 70-300 км);
- тяжелые БПЛА среднего радиуса действия (взлетная масса более 500 кг, дальность действия 70-300 км);
- тяжелые БПЛА большой продолжительности полета (взлетная масса более 1500 кг, дальность действия около 1500 км);
- беспилотные боевые самолеты (взлетная масса более 500 кг, дальность действия около 1500 км).

Основные типы устройств обнаружения.

Радиочастотный метод. При использовании такого подхода анализируются сигналы в частотных диапазонах в которых работает большинство коммерческих беспилотных летательных аппаратов. Прежде всего речь идет о мониторинге частот 2,4 и 5,8 ГГц. Подобные системы способны обнаружить дрон на достаточно большом расстоянии, однако не всегда есть возможность определить направление нахождения дрона.

Радарный метод. Продвинутое системы обнаружения БПЛА используют технологию радиолокации. Такой подход дает наилучший результат по сравнению с другими типами обнаружения и позволяет получать максимально полную информацию о движении беспилотника, его типе, траектории полета, скорости, размерах и других характеристиках. При наличии дополнительного модуля с видеокамерой, система передает еще и видеоизображение отслеживаемого объекта. Встроенные алгоритмы

обработки получаемой информации направлены на снижение вероятности ошибки при распознавании цели и определение наиболее эффективного сценария противодействия. Радиолокационные средства обнаружения дронов показывают свою максимальную эффективность при работе на открытой местности без высоких зданий или лесополосы. Системы хорошо зарекомендовали себя при использовании в прибрежных районах, на территориях аэропортов, в странах с пустынной местностью.

Основные функции, которые выполняют современные анти-дроны:

- Непрерывный мониторинг воздушного пространства на предмет движущихся БПЛА (и иных целей).
- Визуальное отображение на топографической карте объекта при обнаружении БПЛА.
- Распознавание типа обнаруженной цели и выделение из них класса БПЛА.
- Отображение маршрута полета БПЛА на топографической карте.
- Определение местоположения пульта управления БПЛА.
- Подавление сигналов управления и глобальной навигационной системы (при наличии подавляющего модуля в системе).

Детектор дронов «Булат v. 4» служит для защиты объектов и территорий от беспилотников (БПЛА)

Всенаправленный дрон-детектор «Булат» - портативное средство для обнаружения беспилотных летательных аппаратов.

Детектор дронов «Булат» в полной комплектации, обнаруживает и идентифицирует беспилотники практически всех известных на сегодняшний день моделей. Частоты обнаружения устройства находятся в рабочем диапазоне 300MHz — 6200MHz (6.2 GHz). Дальность обнаружения зависит от того, в каких условиях планируется его эксплуатация: на открытой местности – 1,5 км, в городских условиях – 600 м. Максимальное время автономной работы устройства от полностью заряженного аккумулятора составляет 5 часов.

Работа «Булат 4» не зависит от условий окружающей среды. Он предназначен для использования в любых климатических условиях, как при низкой, так и при высокой температуре воздуха.

В случае обнаружения БПЛА он подает световой, звуковой и вибросигнал. В рабочем режиме прибор постоянно сканирует эфир и при появлении сигналов управления БПЛА, телеметрии или видеосигналов улавливает все пакеты данных и сразу анализирует их, на дисплее прибора отображается вся актуальная информация об обнаруженном БПЛА.

«Булат 4» умеет распознавать тип и марку БПЛА, его частоту, а также уровень принимаемого им сигнала. Оператор также может узнать о том, сколько времени прошло с момента его последнего обнаружения. При обнаружении сразу несколько беспилотных летательных аппаратов, на дисплее будет поочередно отображаться информация о них.

СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ ОТ БПЛА. ПРИНЦИП ДЕЙСТВИЯ.

Подходы к борьбе с дронами можно разделить на кинетические (стреляем, сбиваем) и радиоэлектронные (давим средствами РЭБ связь дрона со спутниками GPS и с пультом оператора, антенной).

Наиболее распространенным и надежным способом противодействия БПЛА является использование специальных глушителей, которые могут подавлять сигналы дрона, сигналы управления от оператора, сигналы мобильной связи, сигналы спутниковой навигации GPS и GLONASS, сигналы Wi-Fi. Современные модели устройств подавления могут содержать до 18 каналов. Дальность действия современных комплексов подавления может исчисляться десятками километров. Важными характеристиками любого комплекса являются такие параметры как сектор подавления в угломерной плоскости, частотные диапазоны в которых возможно подавление сигналов, мобильность, время развертывания, время непрерывной эксплуатации.

Система противодействия БПЛА должна быть:

- высокоэффективной в любых погодных условиях;
- способной оперативно разворачиваться;
- простой в применении и обслуживании;
- готовой к многократному использованию (должна быстро возвращаться в состояние готовности к очередному применению).

В мирное время важна юридическая сторона вопроса, и поэтому система должна предусматривать противодействие дронам без нанесения им ущерба.

Вопрос № 3 Правила информирования субъектами ТЭК об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК.

Постановление Правительства РФ от 02.10.2013 N 861 "Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса".

Субъект ТЭК обязан представлять информацию об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства на объекте ТЭК в территориальные органы:

- **Министерства внутренних дел Российской Федерации;**
- **органы федеральной службы безопасности;**
- **территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;**
- **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или его территориальные органы;**
- **Министерство энергетики Российской Федерации,**

уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченные государственные органы).

Информирование субъектом топливно-энергетического комплекса уполномоченных государственных органов об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса **осуществляется незамедлительно, но не позднее суток** с момента:

а) обнаружения субъектом топливно-энергетического комплекса угрозы совершения или совершения акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса;

б) получения субъектом топливно-энергетического комплекса информации об угрозе совершения или о совершении акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса, в том числе анонимного характера.

Информация об угрозе совершения и о совершении акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса (далее - информация об угрозе) направляется должностным лицом субъекта топливно-энергетического комплекса (далее - должностное лицо) посредством имеющихся в его распоряжении средств связи в уполномоченные государственные органы, расположенные по фактическому местонахождению такого объекта.

При получении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства (например - письмо на электронную почту с угрозой взрыва), в Управление Росгвардии по Алтайскому краю необходимо сообщить: оперативному дежурному 8(3852) 65-41-01, а также куратору от отдела государственного контроля (Приложение № 1).

Информация об угрозе, в Управление Росгвардии по Алтайскому краю, представляется должностным лицом согласно приложению N 2. В данном сообщении необходимо указать:

- вид и характер произошедшего ЧП (способ совершения акта незаконного вмешательства (террористического акта, попытка нарушения производственного процесса, незаконное подключение к энергосетям и трубопродуктопроводам, завладении или попытка завладения оружием подразделения охраны и т. п.), техногенная авария (возгорание, разлив нефти и нефтепродуктов, иных химически опасных и горючих жидкостей), происшествия природного характера;

- сведения о количестве нападавших (в случае террористического или иного акта незаконного вмешательства), применённом оружии, взрывных устройствах, автотранспорте;

- принятые меры реагирования, численность привлечённых сил и средств Росгвардии, МВД, МЧС России, других органов, подразделений охраны;

- вид охраны объекта, наименование организации, с которой

заключён договор на оказание охранных услуг (реквизиты договора);

- количество постов по охране объекта и их виды (стационарные, передвижные, мобильные (автопатрули)), количество сотрудников охраны на постах по охране объекта, наличие вооружения и специальных средств на постах (виды, количество), наличие комнаты хранения оружия на объекте;

- ФИО должностного лица предоставившего сведения.

Информацию следует направлять на адрес электронной почты: ogk_alt@mail.ru, с обязательным подтверждением прохождения информации у куратора объекта (Приложение № 1).

Вопрос № 4 Основные нарушения выявляемые при проведении плановых внеплановых проверок Управлением Росгвардии по Алтайскому краю.

Основным нормативно-правовым актом, регламентирующим вопросы обеспечения безопасности объектов ТЭК, являются Требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.08.2024 г. № 1046дсп¹.

Наиболее частыми нарушениями выявляемыми в рамках проведения проверок, являются:

отсутствует на объекте подразделения и (или) организации для обеспечения физической защиты объекта (ст.9 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-ФЗ);

- отсутствует основное и дополнительное ограждение по всему периметру объекта (п. 19 и п. 28 Требований ПП РФ № 1046дсп);

- периметр объекта не оборудован охранной сигнализацией (п. 103 Требований);

- видеокамеры не обеспечивают визуальный контроль за периметром объекта (п. 118 Требований);

- система охранного освещения не обеспечивает устойчивое и бесперебойное освещение в темное время суток периметра объекта (п. 124 Требований);

- КПП не оборудовано системой контроля и управления доступом, функционирующей на основе не менее одного идентификационного признака (п. 139 Требований);

- на объекте при проходе людей или въезде транспортных средств не используются технические средств досмотра (п. 148 Требований);

- электропитание не обеспечивает бесперебойность работы инженерно-технических средств охраны (п. 154 Требований).

- не проводится проверка сведений указанных в статье 10 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-ФЗ);

¹Далее также - «Требования».

Хотелось бы рассмотреть документ, реализация которого, как показывает практика проведения проверок, остается на очень низком уровне - постановление Правительства РФ от 9 ноября 2022 г. № 2011 "Об утверждении Правил проверки субъектом топливно-энергетического комплекса сведений, указанных в статье 10 Федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса", в отношении физических лиц, выполняющих работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, по трудовым договорам или гражданско-правовым договорам, заключенным с субъектом топливно-энергетического комплекса.

Статья 10 Федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" - требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов топливно-энергетического комплекса.

1. Работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности

объектов топливно-энергетического комплекса, не вправе выполнять лица:

1) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления;

2) состоящие на учете в учреждениях органов здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;

3) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

4) представившие недостоверные или неполные сведения при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

5) являющиеся иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, или лицами без гражданства.

Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 587 утвержден перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса:

1. Оценка достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта топливно-энергетического комплекса.

2. Монтаж и эксплуатация и техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны и средств пожаротушения объектов топливно-энергетического комплекса.)

3. Осуществление внутреннего контроля в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

4. Охрана объектов топливно-энергетического комплекса.

5. Разработка, монтаж и эксплуатация информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и систем защиты информации и информационно-телекоммуникационных сетей объектов топливно-энергетического комплекса.

Порядок реализации требований данных нормативных правовых актов.

1. Субъектом топливно-энергетического комплекса определяется перечень должностей непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (далее - объектов), в соответствии с Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 587.

2. Субъект топливно-энергетического комплекса разрабатывает форму декларации для допуска к работе, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов.

3. Проверка субъектом топливно-энергетического комплекса сведений в отношении проверяемых лиц осуществляется при заключении с ними трудового договора или гражданско-правового договора для работы, непосредственной связанной с обеспечением безопасности объектов, в соответствии с требованиями Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 9 ноября 2022 г. № 2011.

4. По результатам проведенной проверки субъект топливно-энергетического комплекса принимает решение о допуске или не допуске проверяемого лица к работе, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов.

Напоминаем, что в соответствии с п. 10 указанных Правил субъект топливно-энергетического комплекса один раз в 3 года проводит проверку, предусмотренную настоящими Правилами, в отношении проверяемых лиц, которые выполняют у него работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов.